



АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ



О нормативных актах, регулирующих вопросы биржевой торговли, в интервью информационно-аналитическому журналу «Биржевой бюллетень» (№ 4 за 2025 год) рассказала начальник юридического управления БУТБ Светлана Снитко. «Биржевой бюллетень» № 4 посвящён вопросам использования биржевой площадки для купли-продажи строительных работ и услуг, в нём приведены мнения экспертов БУТБ и участников рынка – заказчиков и исполнителей.

Начальник юридического управления БУТБ

Светлана Снитко

НАДЕЖНЫЙ ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ

Как правило, когда речь заходит о биржевом законодательстве в Беларуси, большинство сразу же вспоминают Закон «О товарных биржах» и, возможно, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах». А какими еще нормативными актами регулируются вопросы биржевой торговли в нашей стране? Назовите, пожалуйста, самые главные из них, на ваш взгляд.

– Как правило, когда речь заходит о биржевом законодательстве в Беларуси, большинство сразу же вспоминают Закон «О товарных биржах» и, возможно, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах». А какими еще нормативными актами регулируются вопросы биржевой торговли в нашей стране? Назовите, пожалуйста, самые главные из них, на ваш взгляд.

– Несомненно, вышеназванные нормативные правовые акты являются основополагающими в сфере законодательства о товарных биржах. Помимо них, можно отметить, что отношения в сфере биржевой деятельности также регулируются законодательством в области государственных закупок. Это, в частности, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Например, в приложении 6 к данному постановлению определен перечень товаров, государственные закупки которых осуществляются с применением биржевых торгов.

Кроме того, совсем недавно было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2025 г. № 396 «О реализации пилотного проекта по экспорту льноволокна», в котором механизму продажи на экспорт льняного волокна посредством биржевых торгов отдается первостепенное значение.

Ну и с учетом темы, которой посвящен данный номер «Биржевого бюллетеня», безусловно, нельзя не упомянуть постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2025 г. № 100 «Об отнесении работ и услуг к биржевому

товару». Благодаря этому нормативному правовому акту существенно расширился перечень работ и услуг, относимых к биржевому товару.

– До принятия постановления № 100 БУТБ имела право организовывать и проводить биржевые торги только услугами в сфере лесного хозяйства. Расскажите подробнее, какие новые работы и услуги можно сейчас продавать и покупать на биржевой площадке?

– Помимо упомянутых услуг в сфере лесного хозяйства Правительство также разрешило торговать на бирже отдельными работами и услугами в сфере строительства. Среди них работы по сносу зданий и подготовке строительного участка, электромонтажные, слесарные и прочие строительно-монтажные работы, строительные и отделочные работы завершающего цикла, услуги в области архитектурной деятельности, инженерные изыскания и связанные с ними консультации в технических областях и т.д.

– Уверен, что нашим читателям было бы интересно узнать, как в целом организован процесс внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты в сфере биржевой торговли. Кто обычно инициирует изменения, с кем они согласовываются, сколько этапов должен пройти проект акта законодательства, прежде чем он будет опубликован и вступит в силу? Если можно, давайте рассмотрим это на примере строительных работ и услуг.

– Согласно статье 99 Конституции Республики Беларусь право законодательной инициативы принадлежит Президен-

т, Всебелорусскому народному собранию, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей.

В стране действует строго выстроенная система по разработке и принятию нормативных правовых актов. Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 утверждена Концепция правовой политики Республики Беларусь.

В рамках выполнения возложенных на нее задач и функций Белорусская универсальная товарная биржа выступает инициатором изменений правовых актов в сфере биржевой торговли. Перед внесением любой инициативы мы обязательно проводим анализ и изучаем все факторы, которые могут повлиять на ее реализацию в будущем. Наряду с БУТБ предложения об изменении законодательства вносят заинтересованные государственные органы, отвечающие за отдельные отрасли экономики, в которых применяются биржевые торги.

Нормотворческий процесс осуществляется с соблюдением установленной процедуры, которая, как правило, состоит из следующих стадий:

- планирование;
- нормотворческая инициатива;
- подготовка самого проекта нормативного правового акта, включая проведение его согласования и экспертизы;
- принятие (издание) нормативного правового акта;
- включение нормативного правового акта в Национальный реестр правовых актов;
- официальное опубликование.

Проекты нормативных правовых актов разрабатываются совместно БУТБ и Министерством антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ), причем, как правило, при участии заинтересованных госорганов и организаций. Например, при подготовке постановления Совмина № 100 вопросы его принятия обсуждались на заседаниях Республиканского Союза Строителей и Совета по развитию предпринимательства при Мингорисполкоме, а также на совещаниях в Министерстве архитектуры и строительства и на заседании в Минском городском исполнительном комитете с приглашением руководства крупнейших строительных и инжиниринговых предприятий г. Минска.

– Является ли использование биржевых торгов обязательным при реализации общественных работ и услуг? Если нет, то как планируется стимулировать участников рынка применять новый инструмент?

– Хороший вопрос. Постановлением № 100 определены работы и услуги, относящиеся к биржевому товару, но обязательность осуществления их закупки на биржевых торги не устанавливается. Необязательная реализация осуществляется за счет добровольного участия в торги продавцов и покупателей, выбравших биржевые торги в качестве конкурентного механизма покупки и продажи товаров (работ, услуг).

То есть постановление № 100 предоставляет бирже право проводить торги строительными работами и услугами и, конечно, мы крайне заинтересованы в привлечении заказчиков и подрядчиков. Для этого разработана отдельная биржевая электронная торговая площадка, учитывающая специфику закупочного процесса в сфере строительства.

Естественно, по мере получения опыта проведения биржевых торгов строительными работами и услугами площадка будет дорабатываться, предоставляя заказчикам и подрядчикам новые более удобные инструменты и сервисы в сфере закупочной деятельности.

– Соответствует ли применение биржевого механизма для выбора поставщика работ и услуг законодательству о закупках за счет собственных средств? Есть ли какие-то нюансы, которые стоит учитывать заказчикам и исполнителям?

Все алгоритмы биржевых торгов построены на принципах добросовестной конкуренции, прозрачного рыночного ценообразования, гласности и публичности проведения биржевых торгов.

Не является исключением и новая площадка, при разработке которой соблюдены как все принципы биржевой торговли, так и основные подходы законодательства о закупках за счет собственных средств.

Среди ключевых положительных отличий биржевой площадки можно выделить использование электронного документооборота и заключение договоров строительного подряда в виде электронного документа. Кроме того, заключаемые на бирже договоры должны обязательно регистрироваться.

– Недавно была разработана новая редакция Закона Республики Беларусь «О товарных биржах». Какие именно изменения планируется внести в этот закон?

– Действительно, в настоящее время в соответствии с Планом подготовки проектов законодательных актов на 2025 год, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2024 г. № 477, ведется работа по подготовке проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О товарных биржах».

Следует сказать, что последний раз этот закон комплексно пересматривался в 2015 г., то есть более 10 лет назад. За это время биржей аккумулировались предложения по дальнейшему развитию биржевой торговли, отслеживались изменения в законодательстве, требующие учета в биржевой торговле, обобщалась практика работы биржевых механизмов.

Среди основных предложений по корректировке Закона о товарных биржах можно выделить следующие:

- расширение задач, функций и направлений деятельности товарной биржи;
- закрепление принципов биржевой торговли;
- дальнейшее развитие института клиринга в биржевой торговле;
- внедрение биржевых ценовых индексов и закрепление полномочий МАРТ по утверждению методики расчета биржевых ценовых индексов и котировки цен;
- предоставление биржевым брокерам новых возможностей по представлению интересов своих клиентов и другие предложения, направленные на совершенствование биржевой деятельности.

И коль мы сегодня говорим о строительных услугах, хотелось бы отметить новацию, которая будет интересна субъектам хозяйствования, имеющим подчиненные организации либо филиалы. Речь идет о так называемой «консолидированной» закупке. Законопроектом вносится предложение наделить биржевого брокера правом заключать сделки с продавцом в интересах нескольких покупателей. На наш взгляд, это будет востребовано участниками-покупателями, поскольку при закупке больших объемов предполагается снижение стоимости и привлечение крупных производителей.

В настоящий момент законопроект проходит процесс согласования. Надеемся, предложенные изменения будут поддержаны всеми заинтересованными сторонами и приняты законодательным органом.